

## 自贸区与新机遇

### 周昕，金杜律师事务所合伙人

我是金杜律师事务所合伙人，我们从事法律服务行业，当然对于中国各个自贸区的发展，法规和政策有些研究，也能够给企业朋友带来法律咨询方面的服务。

我会对四个自贸区的情况做一个简短的整体介绍，重头戏留给其他三位即将上台的嘉宾，分别来自上海、广东、天津三大自贸区熟悉当地政策的领导同志。各位企业朋友如果对某一个特定的自贸区有特别想了解的政策或者发展方向的问题，都可以向主持人提出来，或者通过APP投票，等会儿还有一个问答的环节会给大家这方面政策的解答。

我先用几分钟时间介绍一下中国自贸区的情况。最近有一个特别大的新闻，中国刚刚和澳大利亚签订了自贸协定，但是我需要澄清一点，这个所谓的自贸协定，也就是自由贸易和今天谈的四大中国自贸试验区完全不是一个概念。所以我们四大自贸区，更多是自贸试验区，所谓试验就是现在国家经济改革有很多先行先试的政策，我们建立四大自贸试验区，在这些自贸试验区会对新的经济改革政策，也包括贸易，更多是政策体制改革，更多是投资体制改革，以及资本项目开放，这些方面会有很多新的政策，先行先试，所以重点更多是落在“试验”这两个字上面。

讲到四大自贸试验区，最早是上海自贸区，差不多运作快2年时间了。比较新的是在去年年底，今年年初国务院批准了天津、广东和福建三大自贸试验区。他们会分别承担各自不同的自由贸易试验的任务，我们说有一些改革的共性，当然也有它们的个性，这也是一会儿很想了解的问题，也会向几位嘉宾发问，看看他们各个区有什么特色和个性的东西。

就共性的东西而言，我这边分享一下研究的感受，比较重要的第一点，就是政府职能转变，这方面我们感受还是比较深的，因为我们协助很多企业的朋友，通过自贸区渠道进行投资，或者完成跨境的交易。以往政府部门不好打交道，很多简单的事情要审批都非常困难，最重要一点，一个事情你不知道它到底要不要批。上海自贸区最早提出一个很重要的观点，也是很重要的政策，现在也覆盖到四大试验区，就是负面清单。李克强总理提出来，以前法不允许不可为，把这个管理方式改变过

来，变成法无禁止即可为，只要负面清单上面没有限制的，企业朋友们要从事投资行为，从事新的商业模式都可以去试。最重要一点，也是最核心的转变，就是一个根本理念上的转变，这个是咱们未来中国经济发展和改革开放很重要的起点，也就是政府职能转变方面。

另外分享的是三个比较细节的方面。一个是投资体制管理的方式，这跟我刚才讲到政府职能转变有关系，以往不管是外商的朋友到中国来投资，还是国家鼓励走出去投资方面，也就是说从中国到境外投资，都是有很多的审批。比如说发改委的审批，商务部的审批，外管局的审批需要很长时间。投资体制方面，特别是在走出去境外投资方面有了很大的转变，现在基本上都是把事先审批取消了，变成了事后备案的监管方式。

前段时间我们刚刚协助上海一个国企，完成在欧洲接近100亿人民币并购的项目，就是通过上海自贸区设立一个子公司做一个投资平台，很快就完成了这么一个重大的交易。放在以前，时间上面真的是不太可控的，你会错失很多商业的机会。

接下来我想讲金融体制改革的方面，自贸区承担了人民币国际化，资本项目的开放。自贸区承担了资本项下对外开放试验的功能，另外一块是在跨境融资，以及跨境金融市场投资方面，有一些新的政策和允许。比如说未来允许自贸区内企业和个人，可以投资于境外的股票市场，金融衍生品，期货市场等等，从而使得我们的资本项下形成进出都有这么一个管理的循环，这对解决中国金融体制方面，比如说融资的成本过高，不能很好的支持实体经济，这些问题在不影响中国外汇管理的风险，大幅度增加的情况下，都是很有好处的。

除了其他几个方面之外，还有大家比较关心的问题，我相信几大自贸区都有各自特色的政策。比如说老百姓比较关心的跨境电商试点的问题，我们做海淘，在保税区里面做保税商品的展示平台。汽车进口也可以降低购车30-40%的成本。增值电信业务放开，这块更多是和我们国家互联网+，以及大众创新发展态势紧密相关。还有一个系统性的话题，几大自贸区里面有两个承担了一带一路重点战略有关的功能，比如说福建的自贸区是21世纪海上丝绸之路一个重要的起点，广东自贸区是21世纪海上丝绸之路重要的枢纽，会有配套的政策。

其他的朋友也会有关心的问题，问得最多问题是，现在有四大自贸区的总体方

案，里面有很多政策，现在看上去还是比较宏观的，哪些政策能够落地？什么时候能够落地？落地之后具体会带来什么好处？这是大家关心的问题，也会是各位朋友问三位自贸区领导的问题。

另外从面积上，自贸区范围上来讲也是大家比较关心的问题。有些企业现在已经注册落在自贸区里面，有些考虑到里面去注册，有些被划在边缘地方，考虑自贸区会不会扩大？像上海自贸区四大板块，主要是保税区，现在扩大之后，包括了浦东新区很多地方，张江、高科技园区，金桥加工区等等，那么未来是不是还有扩区的方案？

另外每个自贸区有什么特色的项目或者独特的优势能够使得企业朋友愿意到这个自贸区去发展，相信这也是大家比较关注的问题。

最后从我的角度有一个展望，也是我相信业界的期望。就是未来整个中国，因为我们讲先行先试，成熟一下，推广一下。上海自贸区的政策，从我们研究政策的角度看来，很快都推广到全国了。有些在上海自贸区试点3个月左右就推广到全国了，比如说人民币跨境双向资金池，这些财资类的产品。所以我们可以很乐观的预计，从一个自贸区变成了四个自贸区，那么在多久的时间之内，整个中国都会变成一个自贸区，那么在这样一个环境下，那是整个中国经济体制改革的成功和整个经济发展和升级。

这部分我是抛砖引玉，跟大家先分享整体方向的内容，后面请主持人安排一下，有请三位自贸区的领导，分别给我们介绍一下，各个区的情况。谢谢！