

## 上海市浦东新区副区长、中国（上海）自由贸易试验区管理委员会副主任简大年 发言

尊敬的王首毅先生，

尊敬的高博德先生，葛甘牛先生，

各位来宾，大家上午好。

今天非常高兴参加星展银行洞悉亚洲论坛活动，当我刚刚走进会场的时候，我已经感受到了今天整个会议颜色的氛围，也就是红色的氛围。远远望去，星展银行所有员工都戴着红色的领带，席卡也是红色的，构成了一片红色的海洋，我估计也是预示着中国股市牛市的强劲，这边有少许的绿色，也藏在了红花的下面。

今年是新加坡成立50周年和中新建交25周年，同时也是浦东开发开放25周年，这与其说是数字上的巧合，不如说是浦东和新加坡的缘份。浦东开发开放25年的过程，是沪新合作不断开放的过程。从1993年星展银行设立中国办事处算起，星展银行已经服务中国22年，特别是2010年2月星展银行大厦在浦东陆家嘴金融大厦落成，2013年9月星展银行也是首批在上海自贸区落户了他们的支行，所以星展银行始终对自贸区的发展，对浦东的发展，对上海的发展抱有极大的热情，并为推动自贸区的金融创新作出了重要的贡献和作用。

大家知道，再过3个月，上海自贸区挂牌运作就要满2年了，对自贸区近2年的改革实践，我们需要做一个评价。也就是说，业界、企业、社会、舆论界，碰到我，他们也会问，你认为或者作为政府的一个一线的运作者，你认为我们中国上海自贸区将近2年时间，到底有什么收获？到底有什么给予怎样的评价？我想这是一个比

较难的问题，但是我想这个近2年的中国上海自贸区的实践，有这样几个是值得肯定的。第一，在投资领域展现了一定的开放姿态，我们通过出台2013年版，2014年版，以及2015年版的负面清单，以及一批扩大开放措施，我们中国上海自贸试验区在承担国家战略的同时，也向我们的投资者，向海外表明中国进一步开放，进一步改革的姿态。第二，金融创新，搭建了初步的框架体系。特别是推出了自由贸易帐户体系，为自贸区的金融创新奠定了一定的基础。第三，在贸易监管上提出了一批改革措施，包括海关、国检、外汇等部门，实施贸易便利化的改革试点，虽然在普惠性上，应用性上，规模性上还不能够满足企业的需求，但是毕竟迈出了足部向国际经验，国际规则接轨的步伐。第四，政府管理形成了负面清单的工作理念和思维方式。我们认为负面清单的管理模式，不仅仅是一种投资准入的备案模式，更重要是让我们政府深深贯彻法无禁止即可为，政府和市场这样一种关系和工作理念。

最关键是中国上海自贸区近2年时间，营造了一个聚焦改革开放的氛围和环境，这是最为重要的。表明我们通过上海自贸区的实践，我们有一个比较明确的对外开放的意愿，也表明我们中国上海自贸区愿意参与国际贸易高标准投资规则的制定和融合国际贸易投资高标准的运作。

同时我们也注意到自贸区建设中还需要进一步关注的问题，包括我们应该更加注重企业的用户体验，也就是说，在改革过程中，更多的听取企业的意见和需求，因为我们的自贸区实践根本目的是生产力的解放，要更加注重制度创新的应用性，提高政策措施的透明度和普惠度，使市场和企业进一步释放生产力。要更加注重改革推进的协同性，避免出现在改革当中出现孤岛现象、蜂窝煤现象、碎片化现象。

要更加注重与国际惯例的对接，特别是要认真学习和借鉴新加坡自由贸易园区的制度，以及新加坡在企业注册、电子政府、单一窗口、总部经济、贸易便利化、金融创新等方面先进高效的管理模式。

随着自贸区新的阶段，我们已经在工作研究当中明确提出这样的指导思想，我们要更加系统，更加具体，更加深入学习新加坡经验。当前随着第二批自贸区的获批，自贸区建设已从原来上海的一花独放，变成全国的四朵金花。

这四家自贸区共同推进改革开放新阶段，上海自贸区主要有这样几个看点。第一个看点，我们在上海自贸区扩区以后，在整个国际经验、国际惯例和国际规则的接轨上，我们要更加系统地学习新加坡的经验，这倒不是因为今天参加星展银行“洞悉亚洲”论坛才这样说，我们在工作研究当中，特别在过去工作研究当中，我们确立了这样一个指导思想，同时我们要更加深入研究和服务国家FTA的战略。

第二个看点，上海自贸区在完整一级地方政府的框架下，系列系统的推进政府职能的转变。也就是按照全过程、协同性、透明化、体验度的原则，系统地推出政府职能转变的改革措施，实现地方政府运作的整体环境的变化。

第三个看点，中国上海自贸区在2.0版本建设当中，我们特别要注重和上海科创中心建设的结合，探索建立自贸试验区和国家自主创新示范区的双自联动的推进机制，认真研究跨境技术贸易、知识产权保护等问题，探索创新海外高层次人才的引进和服务的管理模式。打造科技创新的核心功能区，推进科技金融的发展。这也是自贸区建设过程当中要挖掘的市场机遇。

第四个看点，我们在2.0版本自贸区建设当中，我们要更加紧密的结合上海国际

金融中心的建设，上海自贸区挂牌运作之初，人民银行、银监会、证监会、保监会发布了50余条支持措施。同时上海金融管理部门先后推出了13条实施细则，目前我们新的金融创新措施正在国务院报批当中，但我们要做好以下几个重点。

一个是本外币一体化自由贸易帐户体系的运作。现在区内企业已开例自由贸易帐户约1.6万，帐户收支总额近4000亿元。二是金融服务功能，我们要特别地增强，以银行业为例，扩区后，上海自贸区共设有商业银行总行21家，占全市81%。分行100家，占全市66%。非银行金融机构、法人20家，占全市50%。同时多家金融要素市场在区内建立了面向国际的交易平台。

目前黄金国际版已正式运行，国际能源交易中心已获批原油期货品种，中国外汇交易中心的国际金融资产交易中心已上线测试。上海证券交易所的国际金融交易平台已启动筹建。

另外我们金融创新业务要不断地强力推进，自贸区打通了自境、跨境“双境”流通的渠道。截止5月底，区内跨境人民币境外借款200多亿元，通过FTA帐户境外融资700多亿元，同时通过境外投资备案管理，自贸区累计办结自贸区投资项目369个，投资总额超过100亿美元。

此外，区内已有146家企业开展了跨境双向人民币资金池业务，资金池收支总额约1500亿元。还有68家企业参与了跨国公司总部的外汇集中运营试点，占到全市的3/4，215家企业办理了外汇资本金的意愿结汇业务。目前正在积极的推动金融创新的措施。

一个是我们要进一步加大重量级国际性功能性的金融机构的集聚力度。所以

我们除了金砖国家银行已经落户以外，正在争取上海保险交易所，中国信托登记有限公司等成立和落户。另外要进一步推动金融市场的体系建设，推进在自贸区建立和完善黄金外汇股权债券、期货、保险、大宗商品、行业金融等面向境内外的结算清算交易平台。争取在上海股权托管交易中心设立科技创新专板。

三是加大金融对科技创新的支持力度，包括创投管理机制，引导社会资本加大投入力度，推进科技金融服务创新示范区的建设，鼓励示范园区联合金融机构共同推进科技金融产品的创新，以及探索建立张江科技投资银行。还要大力发展新兴金融，建立新兴金融的启航基地，规划建设基金小镇，培育和发展对冲基金，创投基金、财富管理以及高端互联网金融等新兴金融业态。同时上海自贸区将在浦东以及地方政府的框架下，致力于营造公平、高效、内外资平等的营商环境。

总而言之，当自贸区扩区以后，我们会在对标国际规则，特别是新加坡的经验，对标FTA的有关规则，我们会在跟上海科技创新中心紧密结合上，我们会在上海国际金融中心的建设紧密结合上，我们会在一级地方政府完整的政府职能转变的改革措施上，我们会在以原来28.78为基点的原自由贸易园区的建设，特别在这个园区的开放度上，在跨境业务、离岸业务上作为我们重要的开拓点，也是我们2.0版本中国上海自贸试验区主要的看点和我们的市场发展机遇。好了，我把2.0版本自贸区工作重点告诉了天津、广东和福建的自贸区代表。

各位来宾，上海自贸区的制度建设和浦东的开发开放将凸现更大的优势，将带来更多的机会，我们愿意和星展银行，和新加坡的企业，和新加坡各类机构共同分享自贸区和浦东开发开放所带来的市场机遇，谢谢大家。